



Број: 07 - 2002

Датум: 21.05.2018.

ПРЕДМЕТ: Појашњење Конкурсне документације за јавну набавку у отвореном поступку добара -Опреме за рад у лабораторијама-(Аутоматизовани апарат за имунолошко тестирање) редни број ЈН 8-1/2018 за потребе Института за јавно здравље Ниш за 2018. годину.

Захтев за појашњење Конкурсне документације за ЈН 8-1/2018 заинтересованог лица наручилац је примио електронском поштом, дана 18.05.2018. године у 13:53 сати. У захтеву за појашњење се наводи:

„Поштовани,
као заинтересовано лице у предметном поступку, на основу члана 63. став 2. Закона о јавним набавкама, овим путем вас молимо за појашњење конкурсне документације. Уједно указујемо и на евентуалне неправилности у конкурсној документацији јавне набавке бр. 8-1/2018.

Наиме, техничком спецификацијом за наведени предмет набавке, изричito су захтеване одређене карактеристике:

- Под ставком бр. 14 и 15 - „максимална мртва запремина узорка 100 мл ”.
- Под ставком број 16 - максимална димензија апарат (без монитора и штампача): висина 100 цм, ширина 120 цм, дубина 100 цм.

Чланом 10. Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију, као и да Наручилац не може да ограничи конкуренцију.,

Даље, чланом 12. Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац у поступку јавне набавке дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Наведени захтеви из техничке спецификације стоје у директној супротности са одредбама Закона о јавним набавкама, чиме се апсолутно ограничава конкуренција. Овако дефинисани захтеви имају за последицу давање предности, односно елиминацију — у конкретном случају свих, сем једног потенцијалног понуђача који може испунити прописане захтеве техничке спецификације.

Имајући у виду све напред наведено, молимо вас да извршите корекцију и измену конкурсне документације у делу 14, 15. и 16. Поглавља III - врста, техничке карактеристике, квалитет, количина и опис добара, радова или услуга, на начин како би била омогућена већа конкуренција у предметном поступку јавне набавке, што је свакако и у општем интересу.

С поштовањем,“

ОДГОВОР

Наручилац је, у складу са одредбама члана 51. и члана 52. ЗЈН, у фази планирања јавне набавке, спровео низ мера које укључују и испитивање и истраживање тржишта, циљеве поступка јавне набавке, процењене вредности и друго.

У фази испитивања и истраживања тржишта претходно је утврђено да више од једног потенцијалног понуђача може да обезбеди тражене техничке карактеристике, те су исте одређене у складу са чланом 70 став 1. ЗЈН.

Дакле, одређивање минималних техничких спецификација у виду карактеристика или функционалних захтева, које понуђена добра морају у потпуности да испуне, представља исказивање потребе наручиоца да набави добра, услуге или радове који су у складу са њиховим објективним потребама, односно омогућава се кроз прописивање техничких спецификација, да се у крајњем исходу набаве добра која су потребног квалитета за намену којој ће да служе.

У том смислу дефинисане су и техничке карактеристике под ставкама 14, 15 и 16 (које су предмет Захтева за појашњењем конкурсне документације), с обзиром да представљају објективну потребу наручиоца за што мањом запремином узорка неопходном за извођење анализа као и ограничења радног простора са којим наручилац располаже.

Набавку предметног добра наручилац набавља искључиво у складу са сопственим потребама, плановима и финансијским могућностима којима располаже а у складу са одредбама ЗЈН.

Чланом 71. став 1. тачка 2. ЗЈН прописано је да наручилац одређује техничке спецификације у виду карактеристика или функционалних захтева, који могу укључивати и еколошке карактеристике и захтеве у погледу енергетске ефикасности и који морају бити довољно прецизни и јасни какао би понуђачи могли да припреме одговарајуће понуде, а наручиоци да набаве добра, услуге или радове који су у складу са њиховим објективним потребама.

Чланом 72. став 1. ЗЈН прописано је да наручилац не може да користи нити да се позива на техничке спецификације или стандарде који означавају добра, услуге или радове одређене производње, извора или градње.

Дефинисањем предмета јавне набавке кроз техничку спецификацију, у смислу члана 70. став 1. ЗЈН, наручилац описује карактеристике добра које кроз поступак јавне набавке набавља на начин који је објективан и који омогућава конкуренцију, а који одговара потребама истог, док као радња која претходи спровођењу поступка јавне набавке, представља дискреционо право и овлашћење наручиоца у смислу одредби ЗЈН. Тако у фази планирања јавне набавке наручилац спроводи низ мера које подразумевају одређивање посебно критеријума, правила и начина одређивања предмета јавне набавке, као и начин испитивања и истраживања тржишта, циљеве поступка јавне набавке, процењене вредности, и др. Дакле, одређивање минималних техничких спецификација у виду карактеристика или функционалних захтева, које понуђено добро мора у потпуности да испуњава, представља исказивање потребе наручиоца да набаве добра, услуге или радове који су у складу са њиховим објективним потребама, односно омогућава се, кроз прописивање техничких спецификација, да се у крајњем исходу набаве добра која су потребног квалитета за намену којој ће да служе.

Овакав став је заузела и Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки у више својих одлука.

Оспоравајући конкретне захтеве наручиоца, заинтересовано лице или потенцијални понуђач не може полазити од сопственог пословног интереса, да би, евентуалном изменом техничких карактеристика он био у могућности да понуди одређено добро, при чему није истакао посебне чињенице, доказе и конкретну аргументацију која би указивала у ком смислу у коонкретном случају постоји евентуално кршење одредби ЗЈН од стране наручиоца.

На основу свега горе наведеног наручилац оцењује да, на основу постављеног питања, нема основа за измену конкурсне документације..

Председник комисије за јавну набавку ЈН 8-1/2018

Марина Динић

Проф др Марина Динић

